ЗАКОН

МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Мурманской
областной Думой
16 октября 2007 года

Список изменяющих документов
(в ред. Законов Мурманской области
от 23.12.2008 N 1055-01-ЗМО, от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО,
от 23.11.2009 N 1154-01-ЗМО, от 11.07.2012 N 1503-01-ЗМО,
от 24.04.2013 N 1600-01-ЗМО, от 20.12.2013 N 1704-01-ЗМО,
от 20.12.2013 N 1711-01-ЗМО, от 07.11.2013 N 1674-01-ЗМО,
от 14.11.2014 N 1780-01-ЗМО, от 03.07.2015 N 1886-01-ЗМО,
от 24.12.2015 N 1956-01-ЗМО, от 24.12.2015 N 1957-01-ЗМО)

Настоящий Закон определяет задачи, принципы, основные направления и формы противодействия коррупции в рамках реализации антикоррупционной политики в Мурманской области.

Статья 1. Основные понятия и термины

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия и термины:

орган управления - орган государственной власти Мурманской области, орган местного самоуправления Мурманской области;

должностное лицо - лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях Мурманской области;

коррупция:

(в ред. Закона Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО)

злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами,

(в ред. Закона Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО)

совершение деяний, указанных в абзаце пятом настоящей статьи, от имени или в интересах юридического лица;

(в ред. Закона Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО)

антикоррупционная политика - деятельность субъектов антикоррупционной политики, связанная с профилактикой и сокращением негативного влияния коррупции, а также с устранением причин и условий, способствующих ее возникновению;

субъекты антикоррупционной политики - исполнительный орган государственной власти Мурманской области или структурное подразделение Правительства Мурманской области,

осуществляющие функции по противодействию коррупции (далее - уполномоченный орган), иные органы государственной власти Мурманской области, органы местного самоуправления, их должностные лица, организации, на которые возлагаются отдельные полномочия по реализации антикоррупционной политики, общественные объединения и организации, вовлеченные в реализацию антикоррупционной политики, средства массовой информации;

коррупциогенные факторы - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

(в ред. Закона Мурманской области от 23.11.2009 N 1154-01-ЗМО)

антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) - деятельность по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, а также разработка рекомендаций, направленных на устранение таких факторов;

(в ред. Закона Мурманской области от 23.11.2009 N 1154-01-ЗМО)

предупреждение коррупции - деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупцию или способствующих ее распространению.

Статья 2. Задачи антикоррупционной политики

Задачами антикоррупционной политики в Мурманской области являются:

1) устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее проявлению;

2) снижение риска коррупционных действий и потерь от них;

3) поощрение действий в рамках закона и во благо общественных интересов;

3.1) унификация прав государственных гражданских служащих Мурманской области и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, должности глав муниципальных образований Мурманской области, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

(подп. 3.1 введен Законом Мурманской области от 11.07.2012 N 1503-01-ЗМО)

4) вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

5) формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям.

Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции

(в ред. Закона Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО)

Противодействие коррупции в Мурманской области осуществляется на основе следующих основных принципов:

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество органов управления, должностных лиц, общественных объединений, организаций и физических лиц.

Статья 4. Меры по профилактике коррупции

(в ред. Закона Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО)

Профилактика коррупции в Мурманской области осуществляется путем применения следующих мер:
(в ред. Закона Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО)

1) разработка, утверждение и реализация программ по противодействию коррупции и (или) планов мероприятий;
(в ред. Законов Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО, от 07.11.2013 N 1674-01-ЗМО)

2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в Мурманской области;
(подп. 2 в ред. Закона Мурманской области от 23.11.2009 N 1154-01-ЗМО)

2.1) рассмотрение в органах государственной власти Мурманской области и (или) межведомственных коллегиальных органах по противодействию коррупции, создаваемых органами государственной власти Мурманской области, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
(подп. 2.1 введен Законом Мурманской области от 11.07.2012 N 1503-01-ЗМО)

3) мониторинг коррупции;
(подп. 3 в ред. Закона Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО)

4) антикоррупционное образование и пропаганда;

5) оказание государственной поддержки формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых в целях противодействия коррупции;

5.1) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов Мурманской области и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах;
(подп. 5.1 введен Законом Мурманской области от 11.07.2012 N 1503-01-ЗМО)

6) регламентация субъектами антикоррупционной политики своей деятельности в сферах с повышенным коррупционным риском;

7) обеспечение информационной открытости и гласности деятельности органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления;

8) иные меры, предусмотренные законодательством.

Статья 4.1. Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
(статья введена Законом Мурманской области от 24.04.2013 N 1600-01-ЗМО)

1. В соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Мурманской области и иными нормативными правовыми актами Мурманской области сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять:

1) Губернатор Мурманской области;

2) депутаты Мурманской областной Думы;

3) лица, не указанные в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта, замещающие иные государственные должности Мурманской области;

4) лица, замещающие должности государственной гражданской службы Мурманской области, включенные в соответствующие перечни, утвержденные в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области;

5) лица, замещающие муниципальные должности;
(в ред. Закона Мурманской области от 24.12.2015 N 1957-01-ЗМО)

6) лица, замещающие должности муниципальной службы, включенные в соответствующие

перечни, утвержденные в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

2. В случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Мурманской области и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, лица, претендующие на замещение должностей, указанных в подпунктах 1, 2, 3, 5 и 6 пункта 1 настоящей статьи, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.
(в ред. Закона Мурманской области от 03.07.2015 N 1886-01-ЗМО)

2.1. Лица, претендующие на замещение должностей государственной гражданской службы Мурманской области, при поступлении на службу обязаны представлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.
(п. 2.1 введен Законом Мурманской области от 03.07.2015 N 1886-01-ЗМО)

2.2. Лица, замещающие муниципальные должности, ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в орган, сформированный в порядке, определенном представительным органом муниципального образования, или в уполномоченное структурное подразделение представительного органа муниципального образования.

Указанные сведения представляются в порядке и по форме, которые установлены представительным органом муниципального образования с учетом положений нормативных правовых актов Мурманской области, определяющих порядок представления лицами, замещающими государственные должности Мурманской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, замещающего муниципальную должность, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представленные этим лицом, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте органа местного самоуправления, а в случае отсутствия этих сведений на официальном сайте органа местного самоуправления предоставляются общероссийским средствам массовой информации по их запросам для опубликования.

Порядок размещения на официальном сайте органа местного самоуправления и предоставления общероссийским средствам массовой информации сведений, представляемых лицом, замещающим муниципальную должность, утверждается представительным органом муниципального образования с учетом положений указа Президента Российской Федерации от 08.07.2013 N 613 "Вопросы противодействия коррупции".
(п. 2.2 введен Законом Мурманской области от 24.12.2015 N 1957-01-ЗМО)

3. Лицо, поступающее на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения (при поступлении на работу), и руководитель государственного (муниципального) учреждения (ежегодно) обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. Представление указанных сведений осуществляется:

лицом, поступающим на должность руководителя государственного учреждения Мурманской области, руководителем государственного учреждения Мурманской области - в порядке, утверждаемом нормативным правовым актом Правительства Мурманской области;
(в ред. Закона Мурманской области от 14.11.2014 N 1780-01-ЗМО)

лицом, поступающим на должность руководителя муниципального учреждения, руководителем муниципального учреждения - в порядке, утверждаемом нормативным правовым актом органа местного самоуправления.

Статья 4.2. Запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения для лиц, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в областных государственных учреждениях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами

(статья введена Законом Мурманской области от 14.11.2014 N 1780-01-ЗМО)

1. На работников, замещающих должности в областных государственных учреждениях, созданных Мурманской областью для осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке полномочий по выполнению задач, поставленных перед федеральными государственными органами, и исполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора), а также составлению протоколов об административных правонарушениях, распространяются с учетом особенностей, обусловленных их правовым статусом, ограничения, запреты и обязанности, установленные в отношении лиц, замещающих должности государственной гражданской службы, статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

2. Представление лицами, замещающими должности, указанные в пункте 1 настоящей статьи, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей осуществляется в объеме, порядке и сроки, которые установлены утвержденными Правительством Мурманской области правилами представления этих сведений руководителями областных государственных учреждений.

Статья 4.3. Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами

(статья введена Законом Мурманской области от 20.12.2013 N 1711-01-ЗМО)

1. В соответствии с федеральными законами "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", "О противодействии коррупции" запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами:

1) лицам, замещающим государственные должности Мурманской области;

2) лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Мурманской области, осуществление полномочий по которым предусматривает участие в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, и которые включены в перечень, установленный нормативным правовым актом Губернатора Мурманской области;

(подп. 2 в ред. Закона Мурманской области от 03.07.2015 N 1886-01-ЗМО)

3) лицам, замещающим должности глав городских округов, глав муниципальных районов, глав иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, глав местных администраций;

(подп. 3 в ред. Закона Мурманской области от 24.12.2015 N 1956-01-ЗМО)

3.1) депутатам представительных органов муниципальных районов и городских округов, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, депутатам, замещающим должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов;

(подп. 3.1 введен Законом Мурманской области от 24.12.2015 N 1956-01-ЗМО)

4) супругам и несовершеннолетним детям лиц, указанных в подпунктах 1, 3 и 3.1 настоящего пункта;

(в ред. Законов Мурманской области от 03.07.2015 N 1886-01-ЗМО, от 24.12.2015 N 1956-01-ЗМО)

5) иным лицам в случаях, предусмотренных федеральными законами.

2. Несоблюдение запрета, установленного настоящей статьей, влечет досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия в соответствии с федеральным законодательством, определяющим правовой статус соответствующего лица.

Статья 5. Программы по противодействию коррупции
(в ред. Закона Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО)

1. Программы по противодействию коррупции являются комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Мурманской области.
(в ред. Закона Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО)

2. Разработка, утверждение и реализация государственных программ Мурманской области по противодействию коррупции в Мурманской области, ведомственных целевых программ по противодействию коррупции исполнительных органов государственной власти Мурманской области осуществляются в соответствии с законодательством Мурманской области, регулирующим порядок разработки, утверждения и реализации указанных программ.
(в ред. Законов Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО, от 07.11.2013 N 1674-01-ЗМО)

Проекты государственных программ Мурманской области по противодействию коррупции в Мурманской области подлежат размещению на официальном портале исполнительных органов государственной власти Мурманской области в сети "Интернет" и опубликованию в официальных средствах массовой информации Мурманской области для открытого обсуждения.
(в ред. Законов Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО, от 07.11.2013 N 1674-01-ЗМО)

3. Органы местного самоуправления разрабатывают, утверждают и реализуют муниципальные и ведомственные целевые программы по противодействию коррупции в соответствии с муниципальными правовыми актами.
(п. 3 введен Законом Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО; в ред. Закона Мурманской области от 07.11.2013 N 1674-01-ЗМО)

Статья 6. Антикоррупционная экспертиза
(в ред. Закона Мурманской области от 23.11.2009 N 1154-01-ЗМО)

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в Мурманской области проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Статья 7. Мониторинг коррупции
(в ред. Закона Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО)

1. Мониторинг коррупции - деятельность по диагностике коррупции, анализу эффективности мероприятий антикоррупционной политики и выработке предложений по ее корректировке.
(в ред. Закона Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО)

2. Мониторинг коррупции осуществляется уполномоченным органом либо по специальному поручению Правительства Мурманской области иным исполнительным органом государственной власти Мурманской области.
(в ред. Закона Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО)

3. Мониторинг коррупции и коррупционно опасных факторов проводится в целях обеспечения разработки и реализации программ по противодействию коррупции, оценки эффективности мер антикоррупционной политики, в том числе реализуемых посредством программ по противодействию коррупции.
(в ред. Закона Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО)

4. Мониторинг коррупции осуществляется путем анализа документов, проведения опросов,

обработки, оценки и интерпретации данных о проявлениях коррупции, наблюдения результатов применения мер предупреждения коррупции, анализа и оценки полученных в результате такого наблюдения данных.
(в ред. Закона Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО)

Статья 8. Антикоррупционное образование и пропаганда

1. Антикоррупционное образование является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, осуществляемым в образовательных организациях для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также получения дополнительного профессионального образования специалистов соответствующей квалификации.
(п. 1 в ред. Закона Мурманской области от 20.12.2013 N 1704-01-ЗМО)

2. Организация антикоррупционного образования в образовательных организациях, находящихся в ведении Мурманской области, возлагается Правительством Мурманской области на орган, осуществляющий управление в сфере образования, и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.
(п. 2 в ред. Закона Мурманской области от 20.12.2013 N 1704-01-ЗМО)

3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации, стимулируемую системой государственных заказов и целевого финансирования (грантов), содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у населения чувства гражданской ответственности за судьбу реализуемых программ по противодействию коррупции, укрепление доверия к органам управления.
(в ред. Закона Мурманской области от 17.04.2009 N 1081-01-ЗМО)

4. Организация антикоррупционной пропаганды возлагается на Правительство Мурманской области и проводится путем взаимодействия субъектов антикоррупционной политики в соответствии с Законом Российской Федерации "О средствах массовой информации" и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области, регулирующими отношения по получению и распространению массовой информации.

Статья 9. Оказание государственной поддержки формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых в целях противодействия коррупции

1. Государственная поддержка формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых на территории Мурманской области в целях противодействия коррупции, представляет собой совокупность организационных, организационно-технических, правовых, экономических и иных мер, направленных на укрепление и развитие общественных объединений и некоммерческих организаций, имеющих и реализующих в качестве уставных целей и задач противодействие коррупции.

2. Государственная поддержка формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых в целях противодействия коррупции, регулируется законодательством Мурманской области.

Статья 10. Совещательные и экспертные органы

1. Государственные органы Мурманской области, являющиеся субъектами антикоррупционной политики в Мурманской области, могут создавать совещательные и экспертные органы из числа представителей заинтересованных государственных органов, общественных объединений, научных, образовательных организаций и иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции.
(в ред. Закона Мурманской области от 20.12.2013 N 1704-01-ЗМО)

2. Порядок формирования и деятельности указанных совещательных и экспертных органов,

их полномочия, а также персональный состав утверждаются соответствующими государственными органами Мурманской области.

Статья 11. Финансовое обеспечение реализации положений настоящего Закона

Финансовое обеспечение реализации положений настоящего Закона осуществляется за счет средств областного бюджета, утвержденных законом Мурманской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Статья 12. Участие органов местного самоуправления в реализации антикоррупционной политики в Мурманской области

Органы местного самоуправления участвуют в реализации антикоррупционной политики в Мурманской области в соответствии с положениями статей 2 - 4 настоящего Закона за счет средств местных бюджетов.

Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Мурманской области
Ю.А.ЕВДОКИМОВ

Мурманск
26 октября 2007 года
N 898-01-ЗМО